

上海市经济和信息化委员会
上海市文化和旅游局
上海市卫生健康委员会 文件
上海市交通委员会
上海市规划和自然资源局

沪经信软〔2025〕350号

上海市经济和信息化委员会 上海市文化和旅游局
上海市卫生健康委员会 上海市交通委员会
上海市规划和自然资源局关于组织开展 2025 本市元宇宙
重大应用场景需求“揭榜挂帅”的通知

有关单位：

为贯彻落实工业和信息化部、教育部、文化和旅游部、国务院国资委、国家广播电视总局等五部门联合印发的《元宇宙产业

创新发展三年行动计划（2023—2025 年）》以及《上海市培育“元宇宙”新赛道行动方案》，推动更多元宇宙应用场景落地，牵引带动元宇宙相关产业高质量发展，市经济信息化委、市文化旅游局、市卫生健康委、市交通委、市规划资源局联合开展本市第三批元宇宙重大应用场景需求“揭榜挂帅”工作。通知如下：

一、工作目标

进一步推动元宇宙创新工作常态化，深化“综合场景树标杆、垂类场景推应用”的实践路径，培育综合型标杆场景，形成可复制推广的元宇宙应用范式，挖掘垂类场景需求，以场景建设带动元宇宙技术与产品落地应用，形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平发展局面，形成全球领先的元宇宙产业生态体系，促进技术方、服务商协同组队，形成更为紧密的技术服务网络，加速培育元宇宙协同创新生态。

二、征集范围

重点面向结合人工智能、扩展现实、虚拟现实、感知交互、新一代通信等数字技术实现场景赋能、叠加、倍增作用的本市元宇宙领域在建重大应用场景，主要赛道方向为：

（一）工业领域

综合型场景：元宇宙工厂，基于人工智能大模型、IOT 实时数据采集、空间计算、物理仿真等技术，建立工厂模型库、信息库，实现空间全要素虚实一致映射，建立“工厂大脑”，实现基于实时仿真的产品生产中试、智能产线规划、供应链协同管理、设备远程运维、生产工艺优化、能源智能管控等应用。

垂类场景：（1）虚拟研发设计，利用沉浸式虚拟仿真、AI 辅助设计、分布式协同开发平台等技术，打造跨地域协同、多物理

规律集成的虚拟研发环境，突破复杂产品设计验证瓶颈，缩短研发周期，提升创新效率。**(2) 供应链协同管理**，搭建工业元宇宙供应链平台，整合供应商、生产商、物流商等多方信息场景，实时监控物料供应、生产进度和产品运输全过程，借助区块链技术确保信息准确，实现精准库存管理，全面增强供应链的稳定性与韧性。**(3) 高危作业虚拟实训**，针对化工、电力等高危行业，构建基于 VR/AR 的作业模拟场景，覆盖设备操作，事故应急演练等全流程。

(二) 文旅领域

综合场景：文旅元宇宙场域，利用虚拟技术与现实场景深度融合，激活文化 IP 的价值，打造“历史活化－数字消费－城市漫游”于一体的“虚实共生”文化地标，建设沉浸式文博、演艺与消费融合场景，推动历史资源数字化重构与全域旅游体验升级。

垂类场景：(1) 大空间多人互动 VR，通过 VR 头显、动作捕捉、实时渲染引擎、3D 音频、触觉反馈等技术，将虚拟场景与物理空间结合，提供多感官沉浸式体验。**(2) 元宇宙内容开发**，重构经典剧目打造沉浸式互动剧场，举办虚拟音乐会、文化节庆、历史展厅等活动，通过元宇宙硬件设备支持观众自定义角色参与高度沉浸式的体验互动。同时，结合区块链技术，打造数字藏品（如 NFT 门票、虚拟道具）及虚拟周边，进一步挖掘 IP 衍生价值，定制 IP 数字人，推动文化内容与数字经济的深度融合，构建全新的文化消费生态。**(3) 元宇宙智慧服务**，聚焦提升文旅服务效率与体验，通过 AR 实时导航、VR 虚拟看房等应用，结合数字人导游、智能导览、互动问答等功能，构建虚实融合的智慧服务体系，形成可复制推广的融合范式。

（三）医疗领域

综合场景：元宇宙医院，基于三维引擎、数字孪生、空间计算、大模型、数字人、智能体（Agent）等技术，围绕“诊前、诊中、诊后”全流程患者服务，支持虚拟医院管理、虚拟诊室、智能导诊、智慧病房会诊、虚拟查房、虚拟随访等多维度综合应用。

垂类场景：（1）**元宇宙医疗数字人**，基于 3D 建模、实时渲染、人体机理仿真、VR 或 AR 交互、大模型等技术，支持个性化医学数字人、全流程体外可视化模拟、个性化康复和治疗、药物虚拟活性测试、药物虚拟临床试验等多场景应用。（2）**元宇宙精准医学**，基于数字孪生、三维仿真、混合现实等技术，支持恶性肿瘤数字孪生体构建、药物响应模拟、类器官药物验证、智能辅助靶向治疗、虚拟临床验证等全流程智能应用。（3）**元宇宙远程医疗**，基于 3D 建模、5G/5G-A、大模型、全息影像技术、虚拟交互等技术，支持远程诊断、远程手术指导、MDT 会诊、远程护理等跨空间、跨区域综合性应用。（4）**元宇宙医疗培训**，基于数字孪生、虚拟仿真、AR/VR/XR、力反馈等技术，支持临床手术模拟、医学解剖教学、医疗设备操作训练、虚拟患者诊疗、卫生监督等多领域培训应用。

（四）交通领域

综合场景：数字孪生交通枢纽，基于数字孪生、人工智能大模型、扩展现实等技术，实现对交通枢纽运行状态的精准感知、精确分析和精细管理，提升枢纽整体运行效率。

垂类场景：（1）**元宇宙出行服务**，打造“出行即服务（MaaS）”元宇宙入口，提供个性化、差异化的交互服务，集成 AR 导航、数字票务、预案触达等功能，实现“一屏通览、一键直达”。（2）自

自动驾驶虚拟测试，搭建高拟真自动驾驶测试元宇宙平台，模拟复杂路况，支持法规合规性验证与算法迭代优化。**（3）轨道交通行业大模型应用场景**，建立行业训练数据集、大模型智能体平台，在运维数据分析、场景案例分析、智能知识检索、辅助排故等场景实现大模型赋能。

（五）城市治理领域

综合场景：数字孪生城市治理中枢，融合数字孪生与 AI 技术，构建“城市数字底座”，汇集各领域数据，实现虚实精准映射，提供沉浸式体验、推演模拟、分析预测等功能，为垂类场景提供数据与服务支撑。

垂类场景：（1）数字城市规划建设，利用人工智能技术，形成具有仿真推演、智慧决策功能的模型算法，支持在虚拟环境中模拟交通流量、建筑布局对周边影响，支撑超大城市智慧化治理。

（2）政务服务与公共服务，通过元宇宙、数字孪生技术构建政务服务虚拟化大厅，将部分行政审批、社区管理等业务整合到虚拟化办事大厅，支持线上办事服务。**（3）未来城市模拟仿真沉浸式体验**，通过元宇宙可视化技术构建数字虚拟空间，打造沉浸式体验场景，通过实时数据与 AI 动态模拟，满足多方协同决策，推动城市设计从单向展示转向交互式共创。

三、征集要求

（一）征集场景应对标前沿，在各赛道元宇宙领域内具有引领带动作用，在本市乃至国内能够形成标杆示范效应，具备可复制性、可推广性。

（二）各应用场景建设方向需符合元宇宙场景要求，建设内容需包含人工智能大模型、数字孪生、感知交互、AR/VR/MR、智

能体（Agent）、云渲染、云计算等不少于 3 个方向的技术要素，避免技术要素单一化。

（三）征集场景应形成大企业带动小企业协同发展的良好态势，推动实现技术融合、产业融合、数据融合以及跨层级、跨领域、跨行业的协同联动。

四、申报主体要求

申报主体为在上海市内注册、具备独立法人资格的重点企业、高等院校、科研院所、产业园区等机构单位。申报主体应具备支撑应用场景建设和运营的必要基础，如场地、资金等，在质量、安全、信誉和社会责任等方面无不良记录。

允许以联合体方式参与申报，牵头单位为 1 家，联合单位不超过 3 家。各单位可申报多个场景。

五、申报方式

各申报主体于 2025 年 6 月 30 日之前登录“上海市元宇宙重大应用场景‘揭榜挂帅’场景申报”平台（网址：<http://paveimc.emcbidding.com/form/index.html>）进行申报，上传申报所需材料（需要场景牵头单位进行注册上传）。

市经济信息化委、市文化旅游局、市卫生健康委、市交通委、市规划资源局对征集到的应用场景需求进行遴选，择优作为 2025 上海元宇宙重大应用场景“揭榜挂帅”项目，在此基础上推动打造标杆示范。

六、要素支持

（一）加强组织保障。各区要广泛动员各类主体积极参与，在后续申报中给予相关支持和跟踪服务，鼓励各区、园区对进入重大应用场景“揭榜挂帅”的属地企业给予奖励，争创一批元宇宙产业发展集聚区与应用场景示范区。

（二）开展宣传推广。市经济信息化委将会同各行业主管部门开展宣传推广，依托官方微信公众号等平台，通过组织元宇宙大会、媒体探访、案例汇编等帮助入选重大应用场景“揭榜挂帅”的企业扩大品牌知名度与场景推广。

（三）组织供需对接。各行业主管部门将发挥指导作用，依托专业化力量，聚焦工业、文旅、医疗、交通、城市治理领域，构建服务商供给库，深入分析研究揭榜单位的核心产品与能力，通过组织主题沙龙、专场论坛或需求路演等活动，推动场景建设方与解决方案提供商进行充分沟通对接。

（四）强化政策支持。各行业主管部门将发挥产业高质量发展等专项资金作用，对各行业符合条件的企业给予推荐；对纳入应用场景解决方案的创新产品，优先推荐纳入《上海市元宇宙新赛道创新成果集》。

七、联系方式

申报工作联系人：

工业、医疗赛道	中国信通院上海工创中心 汪 智 021-68866367
文旅、交通、城市治理赛道	上海智慧城市发展研究院 李小锐 15317507760

各领域咨询联系人：

工业领域	市经济信息化委软件和信息服务业处 王新刚 021-60801194
文旅领域	市文化旅游局信息科技处 何 潇 021-23118309
医疗领域	市卫生健康委信息化管理处 唐怡雯 021-23117727
交通领域	市交通委科技信息处 俞婷莉 021-23115154
城市治理领域	市规划资源局数字城市规划处 董云皓 021-63193188-10073 市数字城市规划研究中心 何瑞雯 021-63193188-22141

附件：1. 上海市元宇宙第三批重大应用场景需求征集表
2. 上海市元宇宙重大应用场景建设承诺书

上海市经济和信息化委员会

上海市文化和旅游局

上海市卫生健康委员会

上海市交通委员会

上海市规划和自然资源局

2025 年 5 月 26 日

附件 1

上海市元宇宙第三批重大应用场景需求征集表

一、基本信息				
牵头单位名称				
组织机构代码 /三证合一码				
场景名称				
申报场景方向	综合场景： ☐ 元宇宙工厂 ☐ 文旅元宇宙场域 ☐ 元宇宙医院 ☐ 数字孪生交通枢纽 ☐ 数字孪生城市治理中枢 垂类场景： （一）工业领域 ☐ 虚拟研发设计 ☐ 供应链协同管理 ☐ 高危作业虚拟实训 （二）文旅领域 ☐ 大空间多人互动 VR ☐ 元宇宙内容开发 ☐ 元宇宙智慧服务 （三）医疗领域 ☐ 元宇宙医疗数字人 ☐ 元宇宙精准医学 ☐ 元宇宙远程医疗 ☐ 元宇宙医疗培训 （四）交通领域 ☐ 元宇宙出行服务 ☐ 自动驾驶虚拟测试 ☐ 轨道交通行业大模型应用场景 （五）城市治理领域 ☐ 数字城市规划建设 ☐ 政务服务与公共服务 ☐ 未来城市模拟仿真沉浸式体验			
场景所在地址				
负责人	姓名		联系电话	
	职务		E-mail	
联系人	姓名		联系电话	
	职务		E-mail	
单位性质	☐ 国家机关 ☐ 事业单位 ☐ 社会团体 ☐ 国有企业 ☐ 民营企业 ☐ 外资企业 ☐ 其他（请注明）：			

联合申报单位 (如有)	单位名称	单位性质	单位特色、优势	组织机构代码/ 三证合一码
二、具体内容				
牵头单位 基本情况介绍	(包括公司基本情况、研发力量等, 不超过 400 字)			
场景建设概述	(围绕拟建、在建的具体应用场景, 请逐条描述 , 包括但不限于建设背景、总体目标、建设内容、建设周期、项目创新点、项目建成后的预期成效、拟合作单位等, 不超过 2000 字)			
已有基础	(请简要阐述本单位在元宇宙应用场景建设方面已有的基础, 不超过 500 字)			
需求分析	(目前场景建设中的主要需求分析, 如功能及性能需求、系统集成需求、数据需求、运行环境、安全需求、其他需求等, 不超过 1000 字)			
意向合作企业类型	(目前意向与哪些类型企业达成合作, 如集成商、数字孪生平台商、XR 设备厂商、云服务商、内容开发商等, 不超过 200 字)			

时间进度	(包括场景建设总周期以及实施进度详细计划, 不超过 500 字)
阶段性目标	(根据时间进度安排拟出阶段性目标, 不超过 500 字)
资金投入	(包括场景建设总投入资金及资金来源与落实情况介绍, 不超过 500 字)
真实性承诺	我单位申报的所有材料, 均真实、完整, 如有不实, 愿承担相应的责任。 负责人签字 (章): 公章: 年 月 日

(针对申报的已建及在建项目, 建设内容要求在 2025 年 7 月前有阶段性成果落地)

附件2

上海市元宇宙重大应用场景建设承诺书

根据《关于征集本市第三批元宇宙重大应用场景需求“揭榜挂帅”的通知》要求，我单位提交了_____参评。

现就有关情况承诺如下：

1. 本单位发布的场景建设需求真实，保证不发生故意反复、重复申报的行为。
2. 本单位恪守法律法规具备良好的社会信用，无科研诚信失信行为，符合申报条件。
3. 对所报送的全部资料真实性负责，保证所报送的应用场景及产品拥有知识产权，符合国家有关法律法规及相关产业政策要求。
4. 承诺并有能力保障“揭榜挂帅”项目资金投入，且为研发项目实施提供必要的支持和配套条件，在场景建设完成后能率先在本单位推动应用。
5. 承诺与揭榜方达成良好的产学研用合作，明确知识产权归属，按时限要求完成各项工作任务，达到相关技术指标参数，按照揭榜挂帅工作要求提交场景建设编制方案。
6. 主动接受监督，并按要求对产生问题进行整改。

本单位自愿遵守以上规定，如有违反，愿承担相关后果及法律责任，并列入诚信失信记录。

联系人：

联系电话：

法定代表人（签字）：

单位（单位盖章）：

2025 年 月 日

