

市政府办公厅  
市经济信息化委

# 中央和国家机关发电



发电单位 工业和信息化部

签批盖章

等级特提·明电

工信明电〔2019〕5号

中机发3861号

## 工业和信息化部办公厅关于进一步做好 工业行业安全生产管理的通知

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团工业和信息化主管部门：

为贯彻落实习近平总书记和李克强总理重要批示精神，深刻汲取江苏响水天嘉宜有限公司“3·21”特别重大爆炸事故教训，切实做好近期工业行业特别是石化化工行业安全生产管理工作，有效防范和坚决遏制事故发生。现就有关事项通知如下：

### 一、提高政治站位，强化责任担当

各地工业和信息化主管部门要认真贯彻落实中央领导同志批示精神和各地区安全生产工作部署，牢固树立安全发

展理念，进一步提高政治站位，强化责任担当，始终把安全生产摆在首位，增强责任感和紧迫感，严格落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，加强组织领导，履职尽责，增强底线思维和忧患意识，及时研究解决安全生产中的突出问题。从规划、政策、标准等方面加强工业行业的安全生产管理工作，在职责范围内指导督促企事业单位加强安全管理，切实提高工业行业的安全生产水平，推动行业转型升级和高质量发展。

## 二、指导石化化工行业加强安全管理

各地工业和信息化主管部门要配合相关部门，督促指导石化化工生产企业（含使用化工品的工业企业，下同）加强安全管理。要从企业主体责任、机构建设、责任落实、制度建设、常态工作等方面督促相关企业落实安全生产主体责任，强化安全生产管理，狠抓各项责任措施落实，加强日常巡检维护，及时掌握和处置各类安全隐患，坚决防范安全生产事故发生。

要督促石化化工生产企业开展“三级”安全教育全员培训，尤其是对新员工、农民工、临时聘用人员以及特种作业人员的安全培训和教育，把安全制度、岗位职责、操作规程、应急处理、紧急避险等纳入安全培训内容，提高从业人员的安全意识和识危避险能力，保证从业人员具备必要的安全生产常识和本岗位业务知识，熟悉安全生产规章制度和安全操作规程，切实掌握本岗位的安全操作技能和事故应急处理措

施。

要结合本地区实际，从行业规划、产业政策、法规标准、行政许可等方面制定切实可行的工作方案，提高石化化工生产企业的本质安全。

### 三、强化危化品搬迁改造企业的安全环保管理

各地工业和信息化主管部门要深刻汲取“3·21”响水化工园区爆炸事故教训，在前期摸底排查的基础上，积极配合协助安监主管部门对本地区危化品生产企业逐一筛查，对存在重大安全隐患的企业，没有列入本地区搬迁改造名单的，要及时列入。

对危化品搬迁改造企业，要按照异地迁建、就地改造、关闭退出三种类型分别提出安全环保要求，并列入今年督查工作的重点内容。对于异地迁建企业，严格执行建设项目安全设施和污染防治设施“三同时”制度，加强施工期间安全管理，新建装置开车、调试要确保安全稳定。旧装置拆除要采取有效设施，防范人员伤亡和环境污染。就地改造企业要做好方案论证，确保现有装置的安全生产，避免出现安全事故。关闭、异地迁建企业要加强留存和废弃危化品的安全管理，严防丢失被盗，避免安全事故发生。

各地工业和信息化主管部门要加强工作统筹协调，推动相关政策的落实。协助企业通过土地置换等多种方式拓宽资金筹措渠道。加快淘汰落后产能，对跨区域搬迁改造项目，涉及新增产能过剩行业或限制类产品产能的，原则上允许通

过等量或减量置换予以解决。加强与棚改（住房和城乡建设）部门的协调沟通，将符合条件的危化品企业搬迁改造涉及的居民房屋拆迁改造，纳入棚改年度计划。

对已完成搬迁改造任务的企业，严格进行验收，确保达标完成。对未完成的，在确保安全的前提下，加快推进进度，确保 2020 年中小企业和存在重大风险隐患的大型企业完成搬迁改造任务。届时未完成的，一律予以停产、关闭。

#### **四、提升园区的安全管理水平**

各地工业和信息化主管部门要积极配合协助危化品安全生产监管部门开展化工园区安全风险评估，确定安全容量，实施总量控制，降低区域风险。配合有关部门对园区发现的问题，逐项抓好整改落实，确保全面达标。对园区内生产储存设施与人口密集区域、高敏感防护目标、重点防护目标（教育设施、医疗卫生场所、社会福利设施等）之间的安全距离再次进行确认。特别是与学校、医院、居民集中区等敏感点距离不符合安全和卫生防护要求的园区，要协助和指导地方政府按照承诺时限完成整改任务，消除安全风险隐患。

协助和配合相关部门开展化工园区的认定工作，通过筛选排查，及时认定和公布一批符合规范要求的园区名单。对不符合要求的园区要协助和指导地方人民政府进行整改、合并或关闭。同时，要积极出台相关配套政策，支持化工园区的改造提升。

各地工业和信息化主管部门要对新型工业化产业示范基地逐一排查，落实安全环保责任，对存在安全风险隐患的要及时整改，不符合要求的，取消新型工业化产业示范基地称号。

## 五、夯实安全基础，畅通信息共享

实施责任关怀，落实主体责任。要认真研究 HSE 理念和制度，在全行业内开展宣传、培训和交流。结合行业实际，分类指导，引导企业践行责任关怀，建设 HSE 文化，提高自身安全管理能力，推动安全生产主体责任的落实。

夯实数据支撑，加强信息共享。各地工业和信息化主管部门要抓紧推动本地区危化品监管信息共享平台的建设，实现部门危化品监管信息共享，积极开展企业源头数据的采集，及时接入共享平台，为下一步实现全国危险化学品监管信息共享平台的融合奠定基础。要充分利用信息化手段，协助配合安全监管部门做好本地区化工生产企业的安全监管。

请各地工业和信息化主管部门于 5 月 15 日之前将上述工作情况报我部，在推动石化化工行业安全生产管理过程中发现的新情况、新问题，也要及时反馈我部。

（联系人及电话：张文明 010-68205570）

(此页无正文)

工业和信息化部办公厅

2019年4月4日

抄送：国务院安全生产委员会办公室，各省、自治区、直辖市、  
新疆生产建设兵团人民政府办公厅

供办理用!

## 发电清单

主送单位:	抄送单位:
1. 北京市经济和信息化局 (自发)	1. 北京市人民政府办公厅 (自发)
2. 天津市工业和信息化局	2. 天津市人民政府办公厅
3. 河北省工业和信息化厅	3. 河北省人民政府办公厅
4. 山西省工业和信息化厅	4. 山西省人民政府办公厅
5. 内蒙古自治区工业和信息化厅	5. 内蒙古自治区人民政府办公厅
6. 辽宁省工业和信息化厅	6. 辽宁省人民政府办公厅
7. 吉林省工业和信息化厅	7. 吉林省人民政府办公厅
8. 黑龙江省工业和信息化厅	8. 黑龙江省人民政府办公厅
9. 上海市经济和信息化委员会	9. 上海市人民政府办公厅
10. 江苏省工业和信息化厅	10. 江苏省人民政府办公厅
11. 浙江省经济和信息化厅	11. 浙江省人民政府办公厅
12. 安徽省经济和信息化厅	12. 安徽省人民政府办公厅
13. 福建省工业和信息化厅	13. 福建省人民政府办公厅
14. 江西省工业和信息化厅	14. 江西省人民政府办公厅
15. 山东省工业和信息化厅	15. 山东省人民政府办公厅
16. 河南省工业和信息化厅	16. 河南省人民政府办公厅
17. 湖北省经济和信息化厅	17. 湖北省人民政府办公厅
18. 湖南省工业和信息化厅	18. 湖南省人民政府办公厅
19. 广东省工业和信息化厅	19. 广东省人民政府办公厅
20. 广西壮族自治区工业和信息化厅	20. 广西壮族自治区人民政府办公厅
21. 海南省工业和信息化厅	21. 海南省人民政府办公厅
22. 重庆市经济和信息化委员会	22. 重庆市人民政府办公厅
23. 四川省经济和信息化厅	23. 四川省人民政府办公厅
24. 贵州省工业和信息化厅	24. 贵州省人民政府办公厅

25. 云南省工业和信息化厅	25. 云南省人民政府办公厅
26. 西藏自治区工业和信息化厅	26. 西藏自治区人民政府办公厅
27. 陕西省工业和信息化厅	27. 陕西省人民政府办公厅
28. 甘肃省工业和信息化厅	28. 甘肃省人民政府办公厅
29. 青海省工业和信息化厅	29. 青海省人民政府办公厅
30. 宁夏回族自治区工业和信息化厅	30. 宁夏回族自治区人民政府办公厅
31. 新疆维吾尔自治区工业和信息化厅	31. 新疆维吾尔自治区人民政府办公厅
32. 新疆生产建设兵团工业和信息化委员会	32. 新疆生产建设兵团办公厅